

## PRIMER AÑO DE GESTIÓN DE DÍAZ-CANEL: REGRESO A LAS PUERTAS DEL PERÍODO ESPECIAL

Emilio Morales

El primer año de gestión del nuevo presidente cubano, después de seis décadas bajo el mandato de Fidel y Raúl Castro, no pudo ser peor: la economía cubana se encuentra empantanada en una de las crisis económicas más profundas de su historia, lastrada por una fuerte crisis de liquidez, disminución de sus exportaciones, un déficit de inversiones cada vez más crónico, una empresa estatal socialista cada vez más corrupta e ineficiente, incumplimientos de pago de deuda externa y pago a proveedores de productos y materias primas, una fuerte desaceleración de la llegada de turistas con una probable tendencia al declive, unas fuerzas productivas prisioneras de la centralización estatal, una zafra azucarera con un nivel de producción similar o inferior al de hace más de 110 años, una dualidad monetaria que distorsiona todos los procesos de producción y de control contable, y un sector privado cercado por los altos impuestos y las restricciones para su expansión y desarrollo. Aún más preocupante es una fallida visión política y estratégica en la evaluación de la realidad actual de la economía y de los factores internos y externos que influyen en su desarrollo, así como la ausencia de un plan estratégico coherente y realista para salir de la crisis y enrumbar el país hacia el progreso y el desarrollo. En resumen, el primer año de gestión de Díaz-Canel ha sido una carrera meteórica hacia las puertas del período especial.

Para colmo de males, Miguel Díaz-Canel ha heredado de Raúl Castro la apuesta de respaldar al insalvable Nicolás Maduro y la catástrofe de la crisis venezolana, la cual se ha convertido en un lastre que ha generado un fuerte aislamiento regional, más penuria

económica y una confrontación con Washington al estilo de los años de la guerra fría. Esto, sumado a la falta de carisma y liderazgo de Díaz-Canel, evidenciado en sus primeros 12 meses de mandato, denota que Cuba está a las puertas de un gran vacío de poder.

Bajo esta realidad, el segundo año de gobierno de Díaz-Canel probablemente será peor que el primero, especialmente ya que el gobierno norteamericano acaba de anunciar la puesta en vigor del Capítulo III de la ley Helms-Burton a partir del 2 de mayo de 2019, ley que constituye un fuerte obstáculo para atraer las inversiones a la isla y que abre una caja de pandora al permitir la demanda a empresas extranjeras por traficar con propiedades confiscadas en la isla y permite además que miles de cubanos o sus herederos puedan reclamar propiedades que les fueron confiscadas y no compensadas al triunfo de la revolución.

### **DÍAZ-CANEL NO HA RESUELTO LOS NUDOS GORDIANOS DE LA ECONOMÍA INTERNA**

Cuando el nuevo mandatario cubano sustituyó a Raúl Castro en el sillón presidencial, su gestión tenía el reto de enfrentar el dilema de resolver los nudos gordianos que más afectan a la economía interna del país: la dualidad monetaria, la improductividad de la empresa estatal socialista, y el descontrol y la corrupción que existe en la economía cubana.

#### **Dualidad monetaria**

La dualidad monetaria y cambiaria fue concebida, desde sus inicios en los 90s, como un proceso transitorio. Sin embargo, se ha extendido mucho más allá en el tiempo y ha creado dificultades económicas, so-

ciales y políticas,<sup>1</sup> siendo este uno de los problemas con mayor prioridad a resolver por parte de Díaz-Canel, aunque no se vislumbra todavía cuando comenzará el proceso de eliminación de la doble moneda. El problema de la dualidad monetaria ha generado un aumento de la inflación, a una distorsión de los precios, a la aparición de varias tasas de cambio y a una dolarización de la economía a partir del crecimiento del mercado informal y la fuga de capitales al exterior.

En los últimos años se ha evidenciado que no existe una correspondencia uniforme y necesaria entre el peso convertible (CUC) y su respaldo en dólares estadounidenses y otras divisas, debido principalmente a una emisión superior de CUC que su respaldo en dólares. Ello ha motivado un proceso inflacionario en CUC y su correspondiente depreciación, de lo cual es reflejo el incremento de los precios en las tiendas en divisas y, a la vez, en los mercados de libre oferta y demanda en pesos cubanos (CUP). Esto ha llevado al Banco Central a generar otra figura financiera, la carta de liquidez (CL), que es el instrumento que garantiza que las empresas cuentan dinero real (al margen del dinero contable) para realizar sus operaciones de comercio exterior, para pagar sus deudas con proveedores extranjeros y para que una empresa extranjera pueda repatriar a su país de origen las ganancias obtenidas en el mercado interno cubano.<sup>2</sup>

Otros de los problemas que genera la dualidad monetaria es la multiplicidad de tasas de cambio existentes en el país, lo cual distorsiona el valor real de la moneda. Por ejemplo, en el sector empresarial podemos citar algunos ejemplos: (a) en la compraventa de alimentos entre los campesinos y los hoteles, 1 CUC es igual a 11 pesos ordinarios cubanos (CUP); (b) en el pago a los trabajadores de la ZED Mariel, 1 USD

equivale a 10 CUP; y (c) en el pago a los trabajadores contratados por empresas extranjeras, 1 USD equivale a 2 CUP. Para la población en general y los turistas, las casas de cambio de moneda gubernamentales (CADECA) establecen un cambio de 1 CUC por 24 CUP. Ver Figura 1.

La dualidad monetaria ha dado surgimiento a un proceso de dolarización de la economía totalmente espontáneo, resultado del desarrollo de un mercado informal que hoy mueve alrededor de 3,000 millones de dólares de mercancías y bienes que los cubanos compran en el exterior para posteriormente comercializarlos en la isla en los canales informales.<sup>3</sup>

Esta realidad ha generado una vía expedita para la fuga de capital, pues el gobierno ha sido incapaz de crear las condiciones de mercado para capturar estas divisas que hoy sale del país.<sup>4</sup> Por lo que en la calle existe un mercado cambiario más dinámico que el propio canal creado por el estado a través de las casas de cambio CADECA o de los propios bancos, los cuales han fijado la tasa de cambio del dólar a .87 CUC, mientras que en el mercado informal la tasa de cambio oscila entre .95 CUC y 1.00 CUC, por lo que resulta más atractivo. Es por ello, que a este mercado informal es a donde va a parar una buena parte de las remesas que llegan al país, más las divisas que dejan los turistas extranjeros en la red de negocios del sector privado en la isla y las que se desvían del sector estatal producto del descontrol y la corrupción.

A pesar de que las autoridades cubanas reconocen lo que significa el problema de la dualidad monetaria, este sigue latente, en una especie de limbo que no se atreven a resolver. El gobierno de Díaz-Canel ha permanecido pasivo a pesar de la urgencia de eliminar la doble moneda. El ministro de economía no ha dado un paso en esa dirección y se ha estancado en la for-

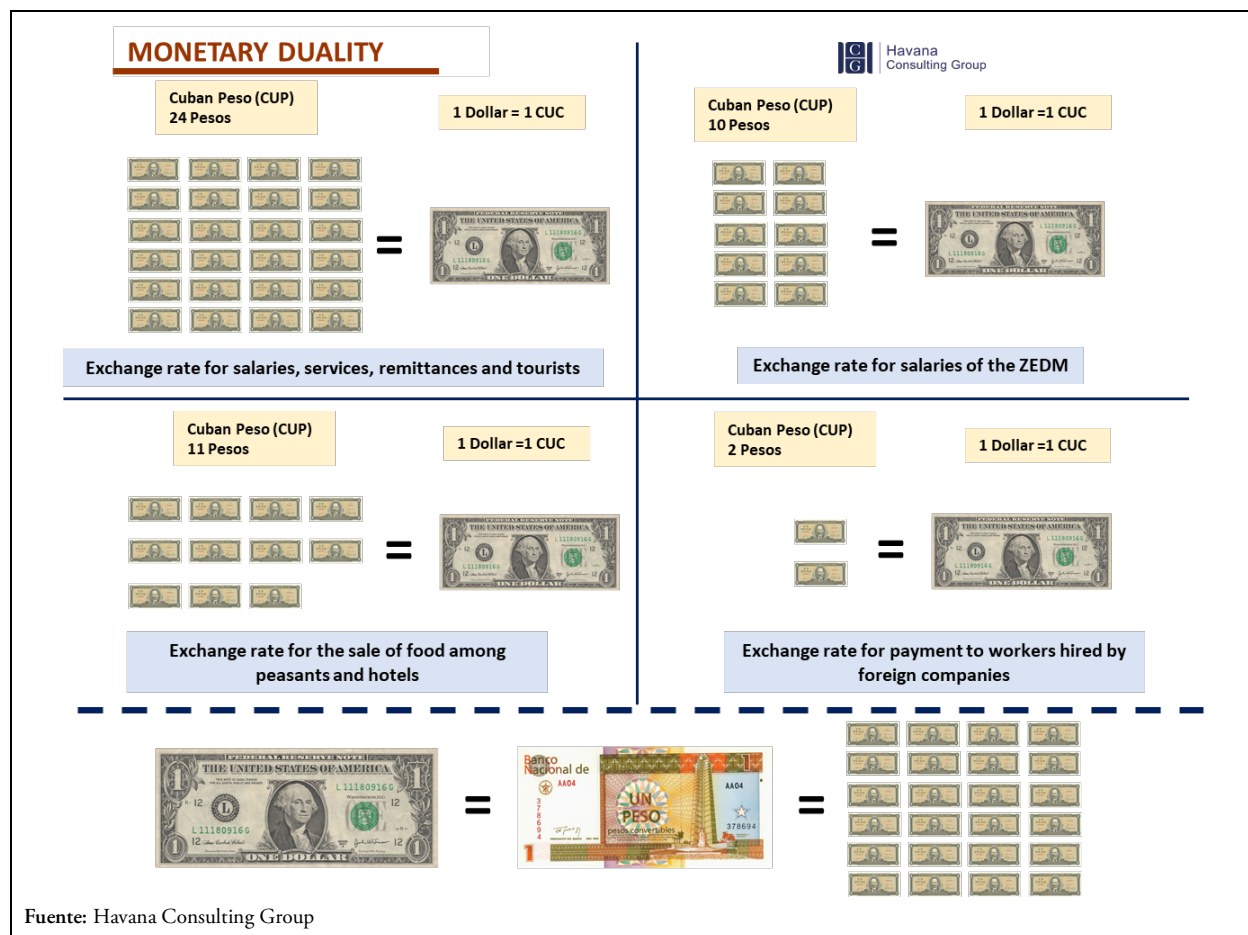
1. Nova González, Armando. "Unificación monetaria y cambiaria en Cuba: decisión impostergable." Marzo 2019. [http://www.cuba-debate.cu/noticias/2019/03/28/unificacion-monetaria-y-cambiaria-en-cuba-decision-impostergable/#.XLsyc\\_ZFz9B](http://www.cuba-debate.cu/noticias/2019/03/28/unificacion-monetaria-y-cambiaria-en-cuba-decision-impostergable/#.XLsyc_ZFz9B)

2. Morales, Emilio. "Elimination of monetary duality, an unpostponable process." THCG Business Report, June 2018 N° 3, THCG & TECH.

3. Morales, Emilio. "Thaw and reforms create a middle class and new balance of power in Cuban economy." THCG Business Report, June 2017 N° 3, THCG & TECH.

4. Morales, Emilio. "Entrepreneurs exported 9 times more capital than that was invested by foreigners in the ZEDM in 2017." THCG Business Report, August 2018 N° 4, THCG & TECH.

Figura 1. Tasas de cambio actuales para el sector empresarial y para la población



mulación de incumplibles mega planes económicos hasta el 2030.

### La industria azucarera colapsada

La producción de azúcar en Cuba obtenida en el 2018 fue de apenas 1.1 toneladas métricas,<sup>5</sup> un 16.3% menos que la producción alcanzada en 1905, o sea 113 años antes. Ver Figura 2. Dicho resultado pone al descubierto una industria totalmente colapsada. La zafra del 2019 así lo corrobora. Los responsables por la industria azucarera no han podido cumplir con el plan de molienda planificado debido a varios factores: ineficiencia en la producción, roturas e interrupciones en la industria asociadas a los turbogeneradores y las calderas, déficit en el suministro de piezas de repuesto y neumáticos, y el castigo de la lluvia en algunas regiones del país.<sup>6</sup>

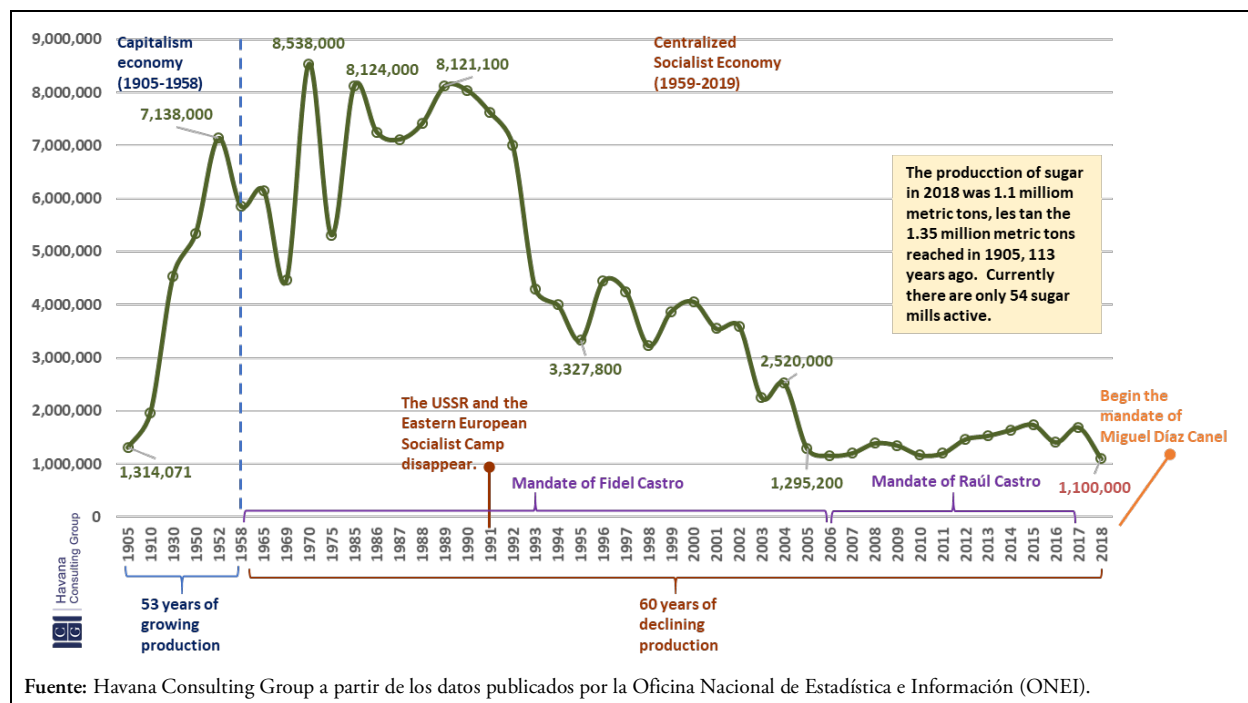
La Figura 2 nos muestra claramente la profunda debacle en la que se ha sumido la industria azucarera cubana en los últimos 28 años, desde que desaparecieron los mercados de la URSS y el campo socialista de Europa del Este.

Es importante recordar que en 1958 el país tenía en activo 161 centrales azucareros funcionando a toda máquina. La industria azucarera tenía una fuerte presencia de inversión extranjera, sobre todo norteamericana. Del total de centrales azucareros en activo, 36

5. Frank, Marc. “Desastre en cosecha de azúcar podría forzar importaciones y reformas en Cuba.” Reuters. Mayo 2018. <https://www.martinoticias.com/a/cuba-desastre-cosecha-az%C3%BAcar-podr%C3%ADa-forzar-importaciones-reformas/177308.html>

6. Puig Meneses, Yaima. “La batalla para recuperar la zafra azucarera es a costa de eficiencia.” Juventud Rebelde. Marzo 2019. <http://www.juventudrebelde.cu/cuba/2019-03-20/la-batalla-para-recuperar-la-zafra-azucarera-es-a-costa-de-eficiencia>

Figura 2. Serie histórica de la producción de azúcar (TM), 1905–2018



pertenecían a empresas norteamericanas, 121 estaban en manos de empresarios privados cubanos, 3 eran de españoles y uno era de propietarios franceses. Ver Figura 3.

Figura 3. Centrales azucareros en activo, 1958

País	No. de ingenios	Capacidad de producción (MT)	Volumen de la producción (%)
Estados Unidos	36	2,118,500	36.7
Cuba	121	3,591,700	62.1
España	3	54,700	0.9
Francia	1	15,700	0.3
<b>Total</b>	<b>161</b>	<b>5,780,000</b>	<b>100</b>

Fuente: Havana Consulting Group

En el período 1905–1958, todos los centrales azucareros estaban en manos del sector privado. Era una industria organizada en todas sus esferas—cultivo, producción, logística y comercio—que satisfacía tanto la demanda interna como las exportaciones. La industria azucarera era la principal industria de Cuba, generando la mayoría de los ingresos del país, así como cientos de miles de empleos.

A partir de 1959, con la llegada al poder de Fidel Castro todo cambió: la industria azucarera fue intervenida y todos los centrales azucareros nacionalizados. Los antiguos propietarios de los centrales azucareros, tanto extranjeros como nativos, no fueron indemnizados y todas las propiedades pasaron a manos el estado. A partir de entonces comenzó el largo camino de la destrucción de la industria azucarera cubana hasta nuestros días, pasando por varias etapas bajo una economía totalmente centralizada.

En la actualidad la industria azucarera cubana solo tiene en activo 54 centrales azucareros; la mayoría de ellos son muy ineficientes, con tecnología obsoleta, con serios problemas de mantenimiento, y con problemas de maquinarias, insumos, falta de piezas de repuesto y lo más importante: ausencia de capital financiero para poder resolver todos estos problemas.

Actualmente la inversión extranjera en esta industria es prácticamente nula, a diferencia antes de 1959 cuando la presencia del capital extranjero era muy fuerte, al igual que la del sector privado cubano. Era una industria totalmente descentralizada. En los 53 años del período 1905–1958, el ritmo de producción fue ascendente como se puede constatar en la Figura 2. Sin embargo, bajo el esquema de economía centra-

lizada por el estado, la historia acumulada por 60 años muestra un ritmo de producción decreciente, el cual comenzó su declive a partir de la década de los 90 cuando Cuba perdió los mercados de exportación y los subsidios y el financiamiento con la caída de la URSS y el campo socialista de Europa del Este.

El colapso de la industria azucarera cubana en los últimos 25 años ha sido chocante. En la segunda mitad de la década de 1980, Cuba produjo en promedio más de 7.5 millones de toneladas de azúcar por año, cosechando cerca de 71 millones de toneladas de caña de azúcar que fueron procesadas en un complejo industrial de 156 centrales azucareros. Durante el período 2011–2015, la producción de azúcar promedió 1.6 millones de toneladas por año, con las cosechas de caña de azúcar promediando 15.2 millones de toneladas, y alrededor de 56 ingenios azucareros en operación. La producción de azúcar en el período quinquenal más reciente fue menos de una quinta parte (18%) de los volúmenes de producción en la segunda mitad de los años ochenta.<sup>7</sup>

La flamante otrora primera industria del país se ha convertido en la gran Cenicienta de la economía cubana. Bajo la dirección de Miguel Díaz-Canel la zafra del 2018 ha sido la de peor resultados en 60 años de economía centralizada; la del 2019 sigue por el mismo camino.

### **La corrupción y el descontrol en la empresa estatal socialista**

La Contraloría General de Cuba, organismo creado en el 2009, llevó a cabo la XIII comprobación entre el 1 de noviembre y el 12 de diciembre para fiscalizar el funcionamiento de empresas estatales de sectores como agricultura, turismo, construcción, comunicaciones y comercio, y el manejo de recursos materiales y financieros.

Los resultados de la auditoría que ha puesto la economía patas arriba. Este ejercicio ha estimado que el descontrol en las cuentas, los incumplimientos de pagos y la corrupción ocasionaron daños por valor de

unos 2,000 millones de pesos a 369 empresas públicas en el 2018.<sup>8</sup>

Según el informe, el 68% de los daños económicos fueron provocados por la cadena de impagos de empresas estatales, con una cifra ascendente a más de 1,579 millones de pesos en Moneda Total (MT). (El término “Moneda Total” alude a la dualidad monetaria en circulación oficial, el peso cubano ordinario (CUP) y el peso convertible (CUC) con los que operan las empresas y realiza la población sus transacciones comerciales.)

Así, el informe reveló que en 29 empresas se encontraron 43 presuntos hechos delictivos y 12 presuntos hechos de corrupción que dejaron pérdidas de 1,537,505 millones en MT.

Por los hechos delictivos han sido declaradas responsables 1,427 personas, y de ellas a 1,425 se les han aplicado medidas disciplinarias. Igualmente han sido penalizadas 98 entidades con un recorte del 50% del combustible por las violaciones detectadas. De acuerdo con las conclusiones de la Contraloría, el 51% de las entidades evaluadas obtuvo una calificación negativa.

El informe reveló que los mayores problemas se relacionan con la falta de registros primarios y de documentos oficiales que amparan los actos administrativos, vulnerabilidades de los sistemas automatizados, tratamientos contables incorrectos a los inventarios y atrasos considerables en la contabilidad, lo que limita y restringe la posibilidad de determinar faltantes y sobrantes en el conteo físico de las mercancías.

Esta realidad refleja algunos de los problemas medulares que tiene la economía interna en el país y que constituye uno de los grandes retos heredados del gobierno de Raúl Castro y no resueltos por Miguel Díaz-Canel.

### **AUMENTA LA EMIGRACIÓN**

Otro hecho que muestra la crisis que hay en el país bajo la administración de Díaz-Canel, es la explosión

7. Pérez-López, Jorge. “Does the Cuban Sugar Industry Have a Future?” THCG Business Report, April 2016, No. 2.

8. “Reporte oficial: Descontrol y corrupción causan daños millonarios a empresas en Cuba.” EFE. Abril 2018. <https://www.elnuevoherald.com/noticias/mundo/america-latina/cuba-es/articulo229446389.html>

migratoria, especialmente en los primeros meses de 2019, en los que miles de cubanos se han lanzado a emprender un largo camino a través de Centroamérica y México para llegar a los EE.UU.

Según un reporte del Departamento de Aduanas y Protección Fronteriza de los Estados Unidos, unos 6,289 cubanos se habían presentado sin documentos en diferentes puertos de entrada en la frontera entre México y Estados Unidos en los primeros cinco meses del año fiscal 2019.<sup>9</sup> A ese ritmo la cifra en el 2019 pudiera duplicar la cifra del 2018.

A esto habría que sumarle los más de 2,400 cubanos que hay varados ahora mismo en Ciudad Juárez en la frontera entre los EE.UU y México, tratando de obtener un salvoconducto de las autoridades mexicanas para seguir su viaje a los EE.UU.<sup>10</sup> Muchos de estos cubanos vendieron sus vehículos, negocios u hogares en la isla para financiar el difícil viaje a los Estados Unidos, corriendo todo tipo de riesgos en un largo periplo que para muchos comienza en Suramérica y pretende terminar en la frontera entre México y Estados Unidos.

Paralelamente ha crecido el número de personas que se lanzan al mar para llegar a la Florida, aun sabiendo que corren el riesgo de ser deportados. En los últimos meses decenas de balseros cubanos han sido interceptados en alta mar y devueltos a la isla.<sup>11</sup>

## EXPORTACIÓN DE SERVICIOS MÉDICOS EN DECLIVE

Los ingresos por concepto de exportación de servicios médicos han disminuido considerablemente. Los dos mercados con la mayor presencia médica que aporta-

ban el grueso de los ingresos, Venezuela y Brasil, han tenido serias dificultades. En Venezuela la cifra de personal médico y paramédico cubano ha bajado de 45,000 a 21,000. Además, el gobierno venezolano no ha podido cumplir con los pagos de este servicio debido a la agudización de la crisis económica política y social que tiene el país y a la reducción drástica que ha tenido la producción y exportación de petróleo (en el 2011 Venezuela producía 3.2 millones de barriles por día, bpd, mientras que en abril del 2019 solo producía un poco más de 800,000 bpd),<sup>12</sup> lo cual ha hecho colapsar la economía venezolana.

Como es conocido, Cuba retiró a su personal médico de Brasil, más de 8,000 médicos,<sup>13</sup> a finales de 2018, como consecuencia de las exigencias del presidente de Brasil Jair Bolsonaro, de que los médicos tuvieran que hacer un examen de reválida, ser pagados sus salarios de forma íntegra y el gobierno cubano autorizara a los familiares de los médicos pudieran viajar a Brasil y permanecer junto a ellos el tiempo que durase la misión. Cuba no aceptó estas condiciones y el contrato que enmarcaba la presencia de médicos cubanos fue suspendido. Como consecuencia de la suspensión del contrato Cuba ha dejado de ingresar unos 330 millones de dólares anuales.

A esto habría que sumar el impacto de la recién salida de los médicos cubanos de El Salvador, tras el inicio de una investigación de la Fiscalía de ese país porque éstos estaban ejerciendo la profesión sin los permisos requeridos.<sup>14</sup>

Las estadísticas cubanas referidas a la exportación de servicios no son transparentes, pues no desglosan que

9. "Son 6.289 los cubanos en puntos de entrada a EEUU desde México en solo cinco meses." Reuters. Abril 2019. [http://www.diariodecuba.com/cuba/1554853388\\_45649.html](http://www.diariodecuba.com/cuba/1554853388_45649.html)

10. "Miles de cubanos están varados en Ciudad Juárez, en la frontera México-EE.UU." EFE. Abril 2019. <https://www.cibercuba.com/noticias/2019-04-03-u141144-e199352-s27061-miles-cubanos-estan-varados-ciudad-juarez-frontera-mexico>

11. Goodhue, David. "Balseros cubanos siguen arriesgándose a la peligrosa travesía y llegan a los Cayos de la Florida." *El Nuevo Herald*, Abril 2019. <https://www.elnuevoherald.com/noticias/sur-de-la-florida/article229060339.html>

12. "AIE: bombeo de crudo local promedió 840 mil b/d." El Universal. Abril 2018. <http://www.eluniversal.com/economia/38456/aie-bombeo-de-crudo-local-promedio-840-mil-bd#>

13. "Bolsonaro: Cuba se retira del programa 'Más Médicos' en Brasil por las condiciones anunciadas por el presidente electo." BBC News Mundo. Noviembre 2018. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46213794>

14. "Como antes hiciera con su misión en Brasil, La Habana retira a sus médicos de El Salvador." Diario de Cuba. Abril 2019. [http://www.diariodecuba.com/cuba/1556137767\\_45953.html](http://www.diariodecuba.com/cuba/1556137767_45953.html)

**Figura 4. Cálculo de los ingresos potenciales por concepto de exportación de servicios médicos, 2018**

<b>Personal de la salud trabajando en el exterior</b>	<b>Cantidad</b>	<b>Salario mensual</b>	<b>Meses</b>	<b>Total</b>
Médicos	25,000	\$4,500.00	12	\$1,350,000,000.00
Personal paramédico	25,000	\$3,500.00	12	\$1,050,000,000.00
	<b>50,000</b>			<b>\$2,400,000,000.00</b>

Fuente: Havana Consulting Group a partir de los datos publicados por la Oficina Nacional de Estadística e Información (ONEI).

servicios realmente comprende el concepto de “exportación de servicios.” En el 2017 la ONEI reportó que el país había exportado servicios por valor de 11,379 millones de dólares. Obviamente esta cifra no corresponde única y exclusivamente a la exportación de servicios médicos.

Para que el personal médico cubano que está en el exterior pudiera generar 11,000 millones de USD al año, tendrían que ganar por igual tanto enfermeras como médicos, técnicos de rayos x, laboratoristas y demás personal paramédico un promedio de 220,000 USD anuales. Ni siquiera en los Estados Unidos ganarían esa cantidad de dinero, mucho menos en los países tercermundistas donde está ubicado ese personal.

Supongamos que hubiere 50,000 profesionales cubanos de salud trabajando en el exterior, una cifra que fue reportada en el 2015 por la prensa oficial cubana.<sup>15</sup> Digamos que, de esos 50,000 profesionales de la salud, alrededor de 25,000 fueren médicos y los otros 25,000 fueren personal paramédico. Por investigaciones que ha realizado HCG y por entrevistas realizadas a decenas de doctores que han trabajado en diferentes misiones médicas hemos podido constatar que el salario promedio de los médicos cubanos contratados en el exterior es de aproximadamente 4,500 USD mensuales y el del personal paramédico unos 3,500 USD mensuales. Con esas cifras el volumen anual de ingresos por concepto de exportación de servicios médicos sería de 2,400 millones de dólares (Ver Figura 4), lo cual constituye el 21.8% del total de 11,000 millones de dólares reportados por la exporta-

ción de servicios. ¿A que corresponde los 8,600 millones de dólares restantes del total de 11,000 millones reportados? Es algo sobre lo que hay que investigar y meditar.

Con la salida de los médicos cubanos de Brasil, y la retirada de casi el 50% del personal médico y paramédico de Venezuela, los ingresos por concepto de exportación de servicios médicos se estiman en estos momentos en unos 1,200 millones de dólares.

#### TURISMO EN DECLIVE

Los resultados alcanzados por la industria turística cubana en el 2018 en cuanto a llegada de visitantes reflejaron un ligero crecimiento de 0.9% con respecto al 2017. Este débil crecimiento sugiere que la industria ha comenzado un descenso de su crecimiento con respecto a los últimos tres años.

Diversos elementos han influenciado en este preocupante resultado, que desde ya enciende una luz de alarma en la industria turística de la isla, al mismo tiempo que envía una fuerte señal de aviso de que las cosas pueden empeorar la actual situación de la alicaída economía cubana, inmersa en una profunda crisis de liquidez agravada por la pérdida acelerada del subsidio venezolano, la baja de las exportaciones en varios sectores de la economía, las trabas que se han impuesto al sector privado para impedir su expansión y desarrollo, y la fallida estrategia de mantener y apostar por la centralización de la economía.

Varios factores específicos han influido en el pobre resultado turístico desde la crisis desatada por los ataques sónicos a diplomáticos norteamericanos y cana-

15. “Hasta 67 países llega la colaboración médica cubana.” Granma. Marzo 2015. <http://www.granma.cu/salud/2015-03-26/hasta-67-paises-llega-la-colaboracion-medica-cubana>

Figura 5. Llegada de turistas de mercados más importantes, 2012–2018

Arrival of visitors, main markets 2012-2018										
Market	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	16/15	17/16	18/17
Canada	1,071,692	1,105,726	1,175,077	1,295,597	1,205,809	1,134,225	1,109,630	-6.93	-5.94	-2.17
United State	98,051	92,346	91,254	161,233	284,552	619,777	638,365	76.48	117.81	3.00
Cuban-Americans	268,803	261,084	258,837	292,692	344,522	453,905	521,059	17.71	31.75	14.79
United State Total	366,854	353,430	350,091	453,925	629,074	1,073,682	1,159,424	38.59	70.68	7.99
United Kingdom	153,731	149,513	12,391	155,802	194,815	205,727	189,963	25.04	5.60	-7.66
France	101,521	96,636	103,475	138,474	187,468	209,642	197,521	35.38	11.83	-5.78
Germany	108,709	115,546	139,136	174,415	242,355	243,408	208,506	38.95	0.43	-14.34
Italy	103,287	95,536	112,076	137,727	191,585	228,028	177,852	39.10	19.02	-22.00
Spain	81,354	73,057	77,099	107,368	153,340	169,507	167,969	42.82	10.54	-0.91

Deceleration

Fall

Fuente: Havana Consulting Group a partir de los datos publicados por la Oficina Nacional de Estadística e Información (ONEI).

dienses en La Habana, hasta el impacto de fenómenos atmosféricos (huracanes) que afectaron la infraestructura turística, problemas estructurales de la propia industria, la calidad de los servicios, el deterioro y la falta de mantenimiento de las instalaciones hoteleras, el trato de los trabajadores del sector a los turistas, problemas con la elaboración de los alimentos, etc.<sup>16</sup>

A pesar de estas dificultades, más las recientes sanciones impuestas por el gobierno de Estados Unidos que afectan al turismo de los EE.UU, el gobierno de Díaz-Canel ha pronosticado el crecimiento del arribo de turistas al país en más de un 8% para el 2019, lo cual no se corresponde con la realidad del mercado actual ni con la baja que han tenido los principales mercados emisores de turistas a Cuba en los últimos dos años, los cuales han pasado de desaceleración del crecimiento al declive, como son los casos de Canadá, Francia, Alemania, Inglaterra, Italia y España.<sup>17</sup> Ver Figura 5.

### DETERIORO DE LAS RELACIONES DIPLOMÁTICAS CON EE.UU

Otros de los problemas que ha enfrentado la administración de Díaz-Canel ha sido el deterioro de las relaciones con Estados Unidos desde que se desencadenaran los ataques sónicos a diplomáticos estadounidenses en la Habana.<sup>18</sup> La crisis ha ido escalando mes a mes con el anuncio escalonado de sanciones por parte de la Administración Trump dirigidos a cortar los ingresos de las entidades empresariales cubanas que operan bajo la estructura de las fuerzas armadas y el aparato de inteligencia. El punto clímax de las sanciones ha sido la puesta en vigor del título III de la ley Helms-Burton, lo cual ya ha comenzado a generar lo que se espera sea una avalancha de reclamaciones.

En los primeros días que la ley ha estado en vigor ya se han presentado varias demandas, entre ellas contra la compañía Carnival, la cual fue solicitada por Javier García Bengochea y Michael Behn por el usufructo de los puertos de Santiago de Cuba y La Habana respectivamente.<sup>19</sup> Otra de las demandas ha sido la in-

16. HCG Business Intelligence Unit. "The Cuban tourist industry turns on an alarm." THCG Business Report, February 2019 N° 1, THCG & TECH.

17. HCG Business Intelligence Unit. "La industria turística cubana, ¿crece o no crece en el 2019?." THCG Business Report, April 2019 N° 2, THCG & TECH.

18. HCG Business Intelligence Unit. "Sonic attacks reduce flights to Cuba from the US, resulting in millions of dollars in losses." THCG Business Report, February 2019 N° 1, THCG & TECH.

19. "Cortes de EEUU reciben las primeras demandas por bienes confiscados en Cuba." EFE. Mayo 2019. <https://www.efe.com/efe/usa/politica/carnival-primera-empresa-demandada-en-eeuu-bajo-la-ley-helms-burton/50000105-3966482>



terpuesta por la compañía ExxonMobil a las compañías CUPET y CIMEX, ambas pertenecientes al gobierno cubano.<sup>20</sup>

La administración Trump abrió esta ventana cuando activó el pasado 17 de abril el Título III de la ley Helms-Burton, de 1996, sistemáticamente suspendido desde entonces por los gobernantes estadounidenses para evitar fricciones con sus aliados con intereses económicos en la Isla.

La medida fue puesta en vigor en respuesta a la intromisión, influencia y control que el gobierno cubano ejerce sobre el gobierno y las fuerzas armadas de Venezuela y que ha impedido una transición pacífica en el país sudamericano hacia una democracia. El Título III de la ley Helms-Burton había sido suspendido sistemáticamente desde 1996 por los gobernantes estadounidenses cada seis meses para evitar fricciones con sus aliados con intereses económicos en la Isla. Su activación ha abierto una verdadera caja de Pandora.

Las demandas que se interpongan a partir de ahora no serán el único obstáculo que tendrá el gobierno cubano para atraer inversiones. El efecto de contención que genera la ley para realizar inversiones en la isla es demoledor para las aspiraciones y el esfuerzo del gobierno cubano en atraer las inversiones. A partir de ahora será muy complicado hacer inversiones en la isla—el riesgo ha aumentado a niveles nunca vistos. Los interesados tendrán que valorar con extrema cautela su aventura de invertir en la isla.

Sin duda, este es uno de los golpes más duros que ha recibido el gobierno cubano en sus 60 años de totalitarismo. En medio de la pérdida del subsidio venezolano y la crisis de liquidez que padece la isla, todo indica que la isla va camino hacia un adverso escenario de “tormenta perfecta.”

#### AISLAMIENTO EN AMÉRICA LATINA

La situación en Venezuela ha conducido a la mayoría de los países de la región a desconocer el nuevo mandato de Nicolás Maduro, comenzado en enero de 2019, y a reconocer como presidente interino a Juan

Guaidó. Salvo México, el resto de los países más fuertes de la región han dado su apoyo al jefe del parlamento venezolano.

Este distanciamiento de los países de la región con el Gobierno de Caracas supone un cuestionamiento del respaldo incondicional que La Habana le está dando a Maduro. El desencuentro respecto a Venezuela marca en la actualidad cierto aislamiento del régimen cubano en América Latina, que se debe principalmente a la pérdida del poder por parte de la izquierda en varios países de la región: Argentina, Chile, Brasil, Colombia y Perú.

También se explica por casos como el de Ecuador, donde el Gobierno de izquierda de Lenín Moreno ha tomado distancia con los países que abogaban el Socialismo del Siglo XXI y con La Habana. También así es el caso de Colombia, donde la llegada a la presidencia de Iván Duque ha marcado una ruptura con la sintonía que su antecesor, Juan Manuel Santos, mostrara con La Habana, sobre todo apuntalada por el tema de la negociación de los acuerdos de paz.

Este giro en el contexto político continental se ha hecho notorio en el último año con el abandono de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) por parte de Colombia y de Ecuador, y con la suspensión indefinida de participación en dicha Organización por parte de Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Perú.

UNASUR, la organización multilateral patrocinada por el venezolano Hugo Chávez, fue creada en 2008, en pleno auge de los gobiernos de izquierda en la región, con el objetivo de lograr una mayor integración regional y de contener la influencia estadounidense en el continente.

Con el giro sudamericano hacia la derecha, UNASUR ha muerto. En su lugar ha nacido el Foro para el Progreso de América del Sur o PROSUR, un nuevo bloque regional a tono con los nuevos tiempos políticos. Los gobiernos de izquierda que dominaron la década pasada hasta bien entrada la actual han sido

---

20. Mengqi Sun. “Exxon Mobil Sues Cuban Companies Over Seized Property.” *The Wall Street Journal*. May 2019. <https://www.wsj.com/articles/exxon-mobil-sues-cuban-companies-over-seized-property-11556929737>

reemplazados, poco a poco, por otros de perfil más moderado y conservador.<sup>21</sup>

Estos cambios confirman el declive del Foro de San Pablo (FSP). Creado en 1990, bajo los auspicios del Partido de los Trabajadores (PT) de Brasil, el FSP sería durante poco más de dos décadas una plataforma de confluencia de gran parte de la izquierda latinoamericana.

La creación del FSP, después del agotamiento de los movimientos guerrilleros, sentó las bases de una nueva izquierda continental que se caracterizaría por sus fuertes vínculos con los movimientos sociales y su plena inserción en los engranajes de la democracia liberal.

El reflujó de la izquierda en la América Latina deja al Gobierno cubano con solo tres aliados incondicionales en la región: Venezuela, Nicaragua y Bolivia. Mientras tanto, los Gobiernos de México y de Uruguay mantienen una distancia prudente con La Habana.

## CONCLUSIONES

La gestión económica de Miguel Díaz-Canel en su primer año de gobierno ha sido pésima. El país se encuentra ya en los inicios de un nuevo Período Especial. El fin del deshielo a raíz de la llegada de Donald Trump a la Casa Blanca, el desencadenamiento de la crisis de los ataques sónicos y la apuesta fallida del gobierno cubano por sostener la dictadura de Nicolás Maduro denotan la falta de visión estratégica de la élite cubana y la ausencia de un plan real para salir de la tormenta perfecta que se avecina.

No cabe duda de que la terquedad, la soberbia y la estupidez han sido y siguen siendo más fuertes que la sensatez y el sentido común en la octogenaria élite cubana, la cual ya no tiene recursos para auto inventarse. La irreverente respuesta al ofrecimiento de acercamiento llevado a cabo por la administración Obama está pasando factura en este momento.

Que el gobierno cubano no estaba preparado para el acercamiento con los EE.UU lo demuestra el pésimo resultado alcanzado en la atracción de inversiones, a pesar de un escenario único hace cuatro años cuando Cuba se convirtió en un centro de atención para la captación de inversiones como resultado del deshielo.

De haber obrado inteligentemente y con audacia hoy el gobierno cubano estaría en la ruta de iniciar la construcción de una economía al estilo de Viet Nam o de China.

La torpeza estratégica con la que han manejado las reformas y las relaciones con EE.UU, mas la inminente caída de Nicolás Maduro y la activación del Título III de la Ley Helms-Burton, han llevado al país nuevamente al borde del abismo. La tormenta perfecta se está acercando irremediabilmente.

Díaz-Canel y sus manejadores solo tienen una salida: facilitar una solución al tema de Venezuela e implementar verdaderos cambios estructurales en la economía. De momento, esta pudiera ser la puerta de salida que evite al país caer en el ojo de la tormenta perfecta.

---

21. "Nace PROSUR sobre las cenizas de UNASUR." AFP. Marzo 2019. <https://larepublica.pe/mundo/1435991-nace-prosur-cenizas-unasur>